

# EVALUACIÓN

## PROYECTO

---

*“Reconstrucción de las infraestructuras socio-sanitarias y de las condiciones de salud afectadas por el huracán Ida en tres cantones del municipio de San Pedro Masahuat en El Salvador”*

Abril 2012

Realizado por *Javier Ibáñez Martínez*

para TRELAT Consultora Social S.L



**Datos de la Evaluación:**

**Objeto de estudio a evaluar:** Proyecto "Mejora de las condiciones de la atención primaria en salud y la infraestructura sanitaria en el municipio de San Pedro Masahuat, microregión de Los Nonualcos. Departamento de La Paz, El Salvador".

**Equipo Evaluador:** TRELAT  
D. Javier Ibáñez Martínez

**Entidad contratante de la evaluación:**  
FARMAMUNDI

**Fecha de campo:** 26-30 de marzo de 2012

## 1. RESUMEN EJECUTIVO

El proyecto, pertinente en el diseño de su estrategia y con un alto nivel de alineamiento con las políticas públicas, ha alcanzado, en líneas generales, los resultados previstos en su planificación. Se completaron las obras planificadas y se ejecutaron las actividades previstas durante el período de ejecución, superándose en varios casos los indicadores previstos.

Se ha rehabilitado la Unidad de Salud "Las Isletas" logrando que presente unas condiciones mínimas para poder atender a la población con la dignidad que se requiere. Se ha trabajado específicamente sobre la atención primaria de salud de niños, niñas, adolescentes y mujeres en edad fértil. Se han completado las infraestructuras planificadas para el suministro de agua potable y para el saneamiento básico. Y se han fortalecido las capacidades para la prevención y la mitigación de desastres.

La gestión de la intervención ha resultado eficiente, cumpliéndose con los presupuestos establecidos y los calendarios planificados, con excepción del caso de la rehabilitación de la Unidad de Salud, para lo que se solicitó una prórroga al financiador. Se han identificado coordinaciones positivas con las autoridades municipales y del Ministerio de Salud, y con otros actores no gubernamentales presentes en la zona con los que se han generado sinergias.

Resulta complejo valorar el impacto de la intervención, por la breve duración del proyecto. Algunas actividades han generado efectos positivos sobre la salud, otras es previsible que los generen a medio plazo. La tormenta tropical 12-E durante el período de ejecución del proyecto, puso de manifiesto los efectos positivos que el fortalecimiento de las capacidades de prevención y mitigación de desastres tiene sobre la población.

El principal factor de viabilidad identificado tiene que ver con la positiva implicación de los distintos actores implicados, tanto autoridades públicas (locales y ministeriales) como de las propias comunidades, organizadas en el Comité de Agua y Saneamiento y en las Comisiones Comunales de Protección Civil y sus altos niveles de apropiación sobre las distintas componentes del proyecto.

## **2. RESUMEN DEL PROYECTO**

El proyecto, con una duración prevista de 12 meses, tenía como objetivo específico contribuir a la mejora de las condiciones socio-sanitarias de la población afectada por el huracán Ida, mediante la rehabilitación de la atención primaria en salud, de las condiciones básicas de saneamiento ambiental y de su capacidad de respuesta ante desastres.

El propio objetivo específico recoge los tres componentes que incluía la intervención y que se corresponden con los tres resultados planificados:

- Mejora de la atención primaria en salud, con rehabilitación de infraestructuras y capacidades de atención.

Se contemplaba la rehabilitación de la Unidad de Salud, la realización de campañas de vacunación y desparasitación, y de brigadas médicas.

- Ampliación y mejora de la cobertura de servicios de agua y saneamiento básico, con la habilitación y reconstrucción de infraestructuras de agua y disposición de excretas.

Se contemplaba el sistema de agua potable para 543 familias, la organización y capacitación de un Comité de agua y saneamiento ambiental, la construcción de letrinas aboneras para 153 familias, y la realización de jornadas de saneamiento ambiental.

- Fortalecimiento de la Unidad de Protección Civil para la prevención y mitigación de desastres.

Se contemplaba el equipamiento de la Unidad, la organización y capacitación de comisiones locales de protección civil, y la realización de intercambios de experiencias con otros comités municipales de protección civil.

Se contemplaba como población beneficiaria directa del proyecto a 18.125 personas habitantes en los cantones de San Marcelino, Las Isletas y Las Flores del municipio de San Pedro Masahuat, y como población indirecta a otras 5.250 personas habitantes de cantones aledaños al área de intervención.

El proyecto ha sido ejecutado por ASPS (Asociación Salvadoreña para la Promoción de la Salud) con un equipo integrado por una coordinadora, una administradora y una promotora de salud. El equipo de ASPS tuvo el

acompañamiento del delegado de Farmamundi en El Salvador, Felipe Terradillos.

## 5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

### Conclusiones

El informe de evaluación ha permitido la generación de conclusiones referidas a cada uno de los criterios de evaluación analizados.

A continuación se exponen los principales hallazgos de la evaluación:

1. El **proyecto ha resultado ser PERTINENTE** por el elevado grado de adecuación del mismo en los diferentes niveles de análisis. En primer lugar, el proyecto interviene sobre necesidades sentidas por la población destinataria que ha expresado durante la evaluación que la salud es una de sus prioridades, y que las acciones realizadas en el marco del proyecto son adecuadas para mejorar los niveles de salud de la población y para prevenir y mitigar los efectos de los desastres, lo que pudo evidenciarse con ocasión de la tormenta tropical 12-E. En segundo lugar, el proyecto se **ALINEA** con las políticas públicas en el país de intervención, tanto a nivel del gobierno municipal, como a nivel del Ministerio de Salud.
2. El análisis de **EFICACIA** de la intervención concluye que los resultados planificados coinciden en líneas generales con lo efectivamente realizado. Se han llevado a cabo las actividades previstas, superándose en varios casos los indicadores previstos en la planificación.
3. La gestión de la intervención ha resultado **EFICIENTE**. Se completaron la totalidad de las obras planificadas y se completaron las actividades previstas durante el período de ejecución del proyecto. Únicamente se produjeron desviaciones en la ejecución del componente de rehabilitación de la Unidad de Salud, solicitándose a tal efecto una prórroga al financiador. No se han producido desviaciones sustanciales en la ejecución presupuestaria.

La valoración del desempeño de los distintos actores implicados es, en líneas generales, positiva. Se valora específicamente las efectivas coordinaciones producidas con las autoridades locales y del Ministerio de Salud, y las sinergias con otros actores presentes en la zona.

4. En relación al **IMPACTO**, resulta complejo de valorar, por la breve duración del proyecto. Algunas actividades han generado efectos

positivos sobre la salud, otras es previsible que los generen a medio plazo. De lo que si hay evidencias, en función de la respuesta a la tormenta tropical 12-E es de los efectos positivos que supuso el fortalecimiento de las capacidades de prevención y mitigación de desastres.

5. El principal factor de **VIABILIDAD** es la positiva implicación de los distintos actores implicados, tanto autoridades públicas (gobierno local y MSPAS) como las propias comunidades.

Esta implicación se concreta en la conformación del Comité de Agua y Saneamiento Ambiental y de las Comisiones Comunales de Protección Civil y los altos niveles de apropiación sobre las distintas componentes del proyecto.

6. El alto grado de **ALINEAMIENTO** con las políticas públicas de salud tiene que ver, en buena medida, con un alto nivel de coordinación de ASPS con las autoridades públicas locales (incluido el MSPAS).
7. La gestión de ASPS ha facilitado un alto nivel de **PARTICIPACIÓN** de las autoridades públicas (municipales y MPSAS) y ha generado espacios para la participación comunitaria, manteniendo altos niveles de coordinación con las ASDECO en todo el ciclo de la intervención.

### **Recomendaciones**

El análisis de los distintos criterios de evaluación, arroja en líneas generales resultados positivos, lo que dificulta la emisión de recomendaciones. En cualquier caso, las principales limitaciones tienen que ver con la escasa duración del proyecto que puede dificultar tanto la consolidación de algunas dinámicas, como la valoración de algunos de los logros alcanzados. En este sentido se recomienda:

1. Dar seguimiento a las distintas componentes del proyecto para consolidar las dinámicas generadas. En especial se sugiere dar seguimiento al funcionamiento del Comité de Salud y Saneamiento ambiental y a los Comités Comunales de Protección Civil.
2. Monitorear los principales indicadores de salud para poder valorar los efectos positivos sobre la salud de la población de la rehabilitación de la Unidad de Salud y de las infraestructuras de agua potable y saneamiento básico.